



**REGIONALNY DYREKTOR  
OCHRONY ŚRODOWISKA  
W ŁODZI**

WOOŚ-I.4240.826.2015.AZi

1/ *Kubus*

GMINA	
Andrespol	
wpl:	2015 -12- 15
nr sp:	5146
podp:	<i>[Signature]</i>

Łódź, 14 grudnia 2015 r.

**Pan Dariusz Kubus  
Wójt Gminy Andrespol**

Na podstawie art. 64 ust. 1 pkt 1, a także ust. 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.), zwanej dalej ustawą ooś, a także na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 ze zm.), w sprawie administracyjnej zainicjowanej wnioskiem Gminy Andrespol z 3 grudnia 2015 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, nawiązując do wystąpienia Wójta Gminy Andrespol z 7 grudnia 2015 r., znak: RIT.6220.5.2.2015 (data wpływu do tut. Urzędu: 9 grudnia 2015 r.), po przeanalizowaniu ww. wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wraz z załącznikami, w tym kartą informacyjną przedsięwzięcia,

**wyrażam opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie budynku Szkoły Podstawowej w Wiśniowej Górze, realizowanego w gminie Andrespol, na działce o numerze ewidencyjnym 76, obręb 9 Wiśniowa Góra, nie istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko z uwagi na brak przynależności przedmiotowego przedsięwzięcia do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.**

#### UZASADNIENIE

Wójt Gminy Andrespol pismem z 7 grudnia 2015 r., znak: RIT.6220.5.2.2015 (data wpływu do tut. Urzędu: 9 grudnia 2015 r.), wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi o wyrażenie opinii, co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie budynku Szkoły Podstawowej w Wiśniowej Górze, w gminie Andrespol, powiecie łódzkim wschodnim, województwie łódzkim. Inwestycja zlokalizowana jest w miejscowości Wiśniowa Góra przy ul. Tuszyńskiej 32, na działce o numerze ewidencyjnym 76, obręb 9 Wiśniowa Góra.

Do pisma dołączono kartę informacyjną przedsięwzięcia, kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu objętego wnioskiem.

Organem właściwym do wydania opinii w przedmiocie potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, zgodnie z art. 64 ust. 1 pkt 1 ustawy ooś jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi.

W wystąpieniu z 7 grudnia 2015 r., znak: RIT.6220.5.2.2015 Wójt Gminy Andrespol zakwalifikował przedmiotowe przedsięwzięcie do grupy przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1

pkt 55 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397), tj. „zabudowa usługowa inna niż wymieniona w pkt 54, w szczególności szpitale, placówki edukacyjne, kina, teatry, obiekty sportowe, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą: a) objętą ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: - 2 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust.1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy, - 4 ha na obszarach innych niż wymienione w tiret pierwsze, b) nieobjęta ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego albo miejscowego planu odbudowy, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: - 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust.1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy, - 2 ha na obszarach innych niż wymienione w tiret pierwsze, przy czym przez powierzchnię zabudowy rozumie się powierzchnię terenu zajęta przez obiekty budowlane oraz pozostałą powierzchnię przeznaczoną do przekształcenia w wyniku realizacji przedsięwzięcia”.

Przedmiotem inwestycji jest rozbudowa istniejącego budynku Szkoły Podstawowej z Przedszkolem w miejscowości Wiśniowa Góra o część dydaktyczną. Pod inwestycję przeznaczono teren szkoły znajdujący się na działce o nr ewid. 76, obręb Wiśniowa Góra. Działka ta znajduje się na obszarze objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonym Uchwałą Nr XXXII/340/05 Rady Gminy Andrespol z dnia 12 kwietnia 2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Andrespol, opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Łódzkiego Nr 183, poz. 1835. Teren planowanej inwestycji znajduje się poza obszarami podlegającymi ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2015 r., poz. 1651). Dojazd do nieruchomości zapewnia istniejąca, sąsiadująca od zachodu droga publiczna – ul. Tuszyńska. Aktualnie działka jest częściowo zabudowana. Na omawianym terenie znajduje się budynek szkoły przeznaczony do rozbudowy oraz inne budynki i obiekty towarzyszące.

Projekt obejmuje rozbudowę budynku szkolnego w kierunku zachodnim. Pod budowę przeznaczono teren zielony, niezabudowany. Zaprojektowano budynek podpiwniczony, dwukondygnacyjny, który będzie funkcjonalnie połączony z istniejącym budynkiem zarówno na parterze jak i na piętrze. Poziom projektowanych posadzek zrównany będzie z częścią istniejącą. Na parterze przedmiotowego budynku zlokalizowane będzie przedszkole (sale, szatnie, węzeł sanitarny) oraz pokój nauczycielski, w piwnicach położone będą szatnie, sala rekreacyjna i sala komputerowa, natomiast na piętrze usytuowane będą sale lekcyjne oraz węzeł sanitarny. Ponadto, w ramach realizacji przedsięwzięcia zachodzi konieczność likwidacji studni, likwidacji istniejących fragmentów infrastruktury technicznej oraz rozbiórki fragmentów utwardzeń terenu wokół istniejącego budynku.

Całkowita powierzchnia działki, na której ma znajdować się inwestycja wynosi ok. 15940 m<sup>2</sup>, w tym:

- powierzchnia zabudowy istniejąca – ok. 3450 m<sup>2</sup>,
- powierzchnia zabudowy projektowana – ok. 1400 m<sup>2</sup>,
- powierzchnia nawierzchni utwardzonych istniejąca – ok. 4000 m<sup>2</sup>,
- powierzchnia nawierzchni utwardzonych projektowana – ok. 1000 m<sup>2</sup>,
- powierzchnia biologicznie czynna – 6090 m<sup>2</sup>.

Dzięki planowanej rozbudowie budynku przede wszystkim poprawią się warunki lokalowe. Budynek zyska m.in. dodatkowe sale dydaktyczne, dodatkowe pomieszczenia z przeznaczeniem na

przedszkole, węzły sanitarne, szatnie, salę rekreacyjną, salę komputerową. Planowane przedsięwzięcie, ze względu na rodzaj i skalę, nie wpłynie na zmianę dotychczasowego sposobu użytkowania terenu.

Realizacja przedmiotowego przedsięwzięcia związana będzie z wykorzystaniem pewnych ilości materiałów, surowców, paliw oraz wody. Budynek jest aktualnie uzbrojony w instalacje m.in. elektryczną, wodociągową, kanalizacyjną, grzewczą.

Na podstawie informacji przedstawionych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia można stwierdzić, że rozbudowa budynku szkoły jest inwestycją o znaczeniu lokalnym i nie powinna wiązać się z wystąpieniem znaczących, złożonych oddziaływań i innych uciążliwości.

W związku z powyższym, w przedmiotowym przypadku należało rozważyć, czy analizowane przedsięwzięcie jest przedsięwzięciem mogąącym znacząco oddziaływać na środowisko wymienionym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 ze zm.), i tym samym czy jest przedsięwzięciem wskazanym w art. 71 ust. 2 ustawy ooś, jako wymagającym uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Gmina Andrespol we wniosku z 3 grudnia 2015 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia jako kwalifikację planowanej inwestycji podała § 3 ust. 1 pkt 55 ww. rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć. Biorąc pod uwagę opis planowanej inwestycji zawarty w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, w niniejszej sprawie należy stwierdzić, że nie zostaje spełniona przesłanka przynależności przedmiotowej inwestycji do określonego rodzaju przedsięwzięć. Cechą kwalifikującą przedsięwzięcie do wskazanej grupy jest wielkość powierzchni zabudowy. W przypadku przedsięwzięcia określonego jako typ zabudowy usługowej (do tego typu zabudowy zalicza się m.in. placówki edukacyjne), zlokalizowanego poza obszarami objętymi ochroną i położonego na terenie objętym ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, aby możliwa była jego kwalifikacja jako przedsięwzięcia znacząco oddziałującego na środowisko, powierzchnia zabudowy powinna być nie mniejsza niż 4 ha. Łączna powierzchnia zabudowy przedmiotowego przedsięwzięcia wynosi ok.  $9850 \text{ m}^2 = 0,985 \text{ ha}$  (zabudowa istniejąca ok.  $7450 \text{ m}^2$  i zabudowa planowana ok.  $2400 \text{ m}^2$ ). Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że w niniejszej sprawie nie zostaje spełniona przesłanka przynależności przedmiotowej inwestycji do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Ponadto, w żadnym z punktów rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć nie wymieniono inwestycji o parametrach określonych przez wnioskodawcę.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy ooś ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przeprowadza się w ramach konkretnych postępowań administracyjnych. Regułą jest przeprowadzanie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi po zapoznaniu się z przedłożonym w niniejszej sprawie materiałem dowodowym uznał, że przedmiotowe przedsięwzięcie nie wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, ponieważ nie jest to przedsięwzięciem mogąącym znacząco oddziaływać na środowisko. W świetle przedłożonych w sprawie dokumentów zamierzenie inwestycyjne polegające na rozbudowie budynku szkoły nie kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w ww. rozporządzeniu.

Do wniosku o braku podstawy prawnej do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach uprawnia następująca wykładnia aktów prawnych (podanych w podstawie prawnej przedmiotowego postanowienia). Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy ooś, do stwierdzenia obowiązku uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach konieczna jest przynależność

inwestycji do przedsięwzięć należących do kategorii mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Przedsięwzięcia te wymienione są w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 ze zm.). Generalnie lista tych przedsięwzięć jest zamknięta.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przeprowadza się w ramach konkretnych postępowań administracyjnych. Regułą jest przeprowadzanie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w ramach postępowania w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Przedmiotem postępowania w sprawie określenia środowiskowych uwarunkowań są tylko przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko. Brak przynależności przedmiotowego przedsięwzięcia do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wyklucza potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

Natomiast wskazanie w art. 72 ust. 1 ustawy o ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko ma jedynie walor porządkowy, mający na celu uniknięcie ewentualnych komplikacji związanych z sytuacją niezgodności zamierzonych inwestycji z wymaganiami środowiskowymi, które mogłyby się pojawić, gdy decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach byłaby wydana na dalszym etapie postępowania inwestycyjnego.

W tym kontekście zasadnym pozostaje poinformowanie Wójta Gminy Andrespol, że nie zostaje spełniona jedna z ww. przesłanek, by dla tego rodzaju przedsięwzięć istniał obowiązek wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co powinno zostać wzięte pod uwagę przy wydawaniu orzeczenia kończącego postępowanie w sprawie określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

Podsumowując, w przedmiotowej sprawie brak jest podstawy prawnej do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach i przeprowadzania w jej ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Biorąc pod uwagę zasadę legalizmu wyrażoną w art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), na mocy której organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, Wójt Gminy Andrespol winien wziąć pod uwagę powyższe rozważania w kontekście wydawania orzeczenia kończącego rozpatrywaną sprawę.

Jednocześnie zwracam się do Wójta Gminy Andrespol o poinformowanie stron postępowania ww. sprawie administracyjnej o wydaniu niniejszej opinii.

Regionalny Dyrektor  
Ochrony Środowiska w Łodzi  
*Kazimierz Perek*

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Andrespol
2. a/a